

Určilo: 07.12.2015
Odborné stanovisko Hlavnej kontrolórky Obce Hamuliakovo
k návrhu viacročného rozpočtu na roky 2016-2018
a k návrhu rozpočtu obce na rok 2016

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2016-2018 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2016.

A. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Pri spracovaní môjho stanoviska som vychádzala z posúdenia návrhu viacročného rozpočtu na roky 2016 – 2018 (ďalej len návrh rozpočtu), ktorý bol vyvesený na úradnej tabuli a zverejnený zákonným spôsobom. Posudzovala som zákonnosť ako aj metodickú správnosť jeho zostavenia a predloženia na schválenie Obecnému zastupiteľstvu.

V roku 2015 bol návrh rozpočtu na rok 2015-2017 predložený na rokovanie OZ a uznesením č. 49-OZ/2015 bol dňa 23.04.2015 schválený.

Súlad s všeobecne záväznými právnymi predpismi

Legislatívnymi východiskami zostavenia rozpočtu sú zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p..

- Pri tvorbe rozpočtu sa vychádza aj z uplatnenia príslušných ustanovení zákonov:
- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p., na základe ktorého mesto vydalo všeobecne záväzné nariadenia k jednotlivým miestnym daniam,
 - č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.
 - č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p. a ostatných súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov,
 - č. 493/2011 ústavný zákon o rozpočtovej zodpovednosti.

Podľa §4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy rozpočet obce je základným nástrojom finančného hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku, ktorým sa riadi financovanie úloh a funkcií obce. Rozpočet obce vyjadruje samostatnosť hospodárenia obce. Obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k právnickým osobám a fyzickým osobám –podnikateľom pôsobiacim na území obce, ako aj k obyvateľom žijúcim na tomto území vyplývajúce pre ne zo zákonov a z iných všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení obce, ako aj zo zmlúv.

V rozpočte obce sa uplatňuje rozpočtová klasifikácia v súlade s osobitným predpisom. Podľa §9 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy viacročný rozpočet je strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce, v ktorom sú v rámci ich pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce najmenej na tri rozpočtové roky.

Po preverení náležitostí a obsahu návrhu rozpočtu konštatujem, že je zostavený v súlade s cit. ustanoveniami zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce a na webovom sídle obce (www.obechamuliakovo.sk) dňa 25.11.2015, t.j. v zákonom stanovenej lehote (najmenej 15 dní pred jeho schválením) v súlade s § 9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p..

B. VÝCHODISKÁ TVORBY ROZPOČTU

Návrh rozpočtu vychádza z vývoja hospodárenia obce v roku 2015 a predchádzajúcich sledovaných rokoch. Je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení zákonov v z.n.p. v členení podľa §9 ods. 1 citovaného zákona. Zostavený je ako viacročný rozpočet obce.

Ukazovateľ	Skutočnosť	Skutočnosť	Odhad	Návrh
	r.2013	r.2014	r. 2015	r.2016
Bežné príjmy	736 190,81	813 938,91	837 689,00	1 010 790,00
Bežné výdavky	638 461,27	711 161,98	807 530,00	940 990,00
Výsledok bežného rozpočtu	97 729,54	102 776,93	30 159,00	69 800,00

Kapitálové príjmy	19 530,00	37 092,50	441 400,00	214 200,00
Kapitálové výdavky	16 625,32	28 132,51	447 400,00	236 000,00
Výsledok kapitál. rozpočtu	2 904,68	8 959,99	-6 000,00	-21 800,00

Príjmové finančné operácie	0,00	1 384,86	58 100,00	30 000,00
Výdavkové finančné operácie	66 382,59	67 213,17	92 000,00	78 000,00
Výsledok finančných operácií	-66 382,59	-65 828,31	-33 900,00	-48 000,00

Rozpočtové príjmy spolu	755 720,81	852 416,27	1 337 189,00	1 254 990,00
Rozpočtové výdavky spolu	721 469,18	806 507,66	1 346 930,00	1 254 990,00
Konečný výsledok	34 251,63	45 908,61	-9 741,00	0,00

Nerozpočtované príjmy	104 241,52	110 157,80	95 000,00	0,00
Nerozpočtované výdavky	92 738,41	96 061,41	85 000,00	0,00

Viacročný rozpočet je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rok. Zmeny rozpočtu na daný rok je možné realizovať len zmenou v rámci schvaľovacieho procesu a kompetencií orgánov obce. Rozpočet na rok 2016 je záväzný, na roky 2017 a 2018 nie je záväzný, má len orientačný charakter, bude sa upresňovať v ďalšom rozpočtovom roku.

Rozpočet obce je v súlade s §10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení zákonov v z.n.p. a vnútorne sa člení na:

- bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte sú vyjadrené finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu na príslušné obdobie v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom a fondom EÚ, ako aj k rozpočtom iných obcí (spoločný stavebný úrad) a rozpočtom vyšších územných celkov.

C. CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Na schválenie je predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2016 – 2018 a návrh rozpočtu obce na rok 2016, ktorý obsahuje východiská tvorby rozpočtu,

predpokladaný vývoj príjmovej a výdavkovej časti bežného a kapitálového rozpočtu v predpokladaných kvantitatívnych ukazovateľoch podľa programovej štruktúry rozpočtu. Obsahuje jednotlivé programy a podprogramy s ich príslušnými zámermi a cieľmi. Návrh rozpočtu je zostavený v mene euro v súlade so zákonom č. 659/2007 Z. z..

Rozpočet obce Hamuliakovo - rekapitulácia - roky 2016-2018

Ukazovateľ	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet
	r.2016	r.2017	r.2018
Bežné príjmy	1 010 790,00	1 010 790,00	1 010 790,00
Bežné výdavky	940 990,00	870 090,00	870 090,00
Výsledok bežného rozpočtu	69 800,00	140 700,00	140 700,00

Kapitálové príjmy	214 200,00	0	0
Kapitálové výdavky	236 000,00	0	0
Výsledok kapitál. Rozpočtu	-21 800,00	0	0

Príjmové finančné operácie	30 000,00	0	0
Výdavkové finančné operácie	78 000,00	78 000,00	78 000,00
Výsledok finančných operácií	-48 000,00	-78 000,00	-78 000,00

Rozpočtové príjmy spolu	1 254 990,00	1 010 790,00	1 010 790,00
Rozpočtové výdavky spolu	1 254 990,00	948 090,00	948 090,00
Konečný výsledok	0,00	62 700,00	62 700,00

Bežný rozpočet spĺňa podmienku zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy § 10 ods. 7, kde je stanovené, že bežný rozpočet je obec povinná zostaviť ako vyrovnaný alebo prebytkový.

Kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový. Podľa citovaného zákona kapitálový rozpočet môže byť postavený ako vyrovnaný alebo prebytkový. Kapitálový rozpočet môže byť postavený aj ako schodkový, ak je tento schodok možné kryť prebytkom bežného rozpočtu, zostatkami finančných prostriedkov z minulých rokov, resp. návratnými zdrojmi financovania.

Po použití prebytkov bežných príjmov na kapitálové výdavky je **rozpočet na rok 2016 zostavený ako vyrovnaný**.

Viacročný rozpočet rešpektuje vývoj príjmov a na to nadväzujúcu tvorbu finančných zdrojov. Tomu je podriadené aj čerpanie výdavkov, pri zabezpečení vyrovnaného alebo prebytkového rozpočtového hospodárenia počas nasledujúcich rozpočtových rokov.

D. ZHRNUTIE

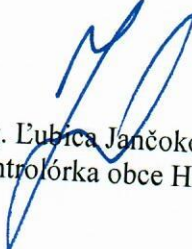
Stanovisko k návrhu rozpočtu je zamerané najmä na posúdenie súladu návrhu rozpočtu so zákonom o rozpočtových pravidlách. Preskúmaním predloženého návrhu rozpočtu konštatujem, že je spracovaný transparentne a že návrh rozpočtu obce na roky 2016 - 2018 je zostavený v súlade s § 9 a 10 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh zohľadňuje ustanovenia zák. č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady, zák. č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane u príjmov

územnej samospráve a zák. č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších doplnkov a zmien ako aj ďalšie právne normy.

Návrh rozpočtu bol zverejnený na webovej stránke obce a úradnej tabuli OÚ v zákonom stanovenej lehote 15 dní pred jeho schválením, teda v súlade s § 9 ods. 2 zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Posúdením návrhu rozpočtu konštatujem, že je zostavený s náležitou opatrnosťou a zohľadňuje súčasnú ekonomickú situáciu obce ako aj predpokladaný vývoj hospodárenia Slovenskej republiky. Návrh rozpočtu je zostavený bez výraznejších rizík nenaplnenia navrhovanej príjmovej časti rozpočtu. Návrh rozpočtu svojou koncepciou rešpektuje všetky právne normy a všeobecne platné predpisy spojené s prípravou rozpočtu obce. Požiadavky a nároky na rozpočet boli prostredníctvom pripomienok jednotlivých komisií obce riadne vznesené a prehodnotené.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti odporúčam Obecnému zastupiteľstvu v Hamuliakove predložený návrh viacročného rozpočtu na roky 2016 – 2018 zobrať na vedomie a návrh rozpočtu Obce Hamuliakovo na rok 2016 schváliť.


Ing. Ľubica Jančoková
Hlavná kontrolórka obce Hamuliakovo

V Hamuliakove, dňa 7.12.2015