

# STANOVISKO HLAVNEJ KONTROLÓRKY OBCE HAMULIAKOVO K NÁVRHU VIACROČNÉHO PROGRAMOVÉHO ROZPOČTU NA ROKY 2022-2024 A K NÁVRHU PROGRAMOVÉHO ROZPOČTU OBCE NA ROK 2022

Stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2022-2024 a k návrhu programového rozpočtu obce na rok 2022, predloženého na rokovanie Obecného zastupiteľstva obce Hamuliakovo, je spracované na základe § 18f ods. 1 písm. c) zákona NR SR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov.

## **A. ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU**

Odborné stanovisko je vypracované na základe zverejneného návrhu rozpočtu na roky 2022 až 2024 (ďalej len návrh rozpočtu), ktorý bol spracovaný v zmysle § 9 ods. 1 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., z bežne dostupných účtovných a rozpočtových údajoch o skutočných a očakávaných plneniach a čerpaniach rozpočtu za predchádzajúci rok a nasledujúce 3 roky v súlade s čl. 9 ods. 1 zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti. Návrh rozpočtu bol vyvesený na úradnej tabuli a zverejnený zákonným spôsobom. Posudzovala som aj metodickú správnosť jeho zostavenia a predloženia na schválenie Obecnému zastupiteľstvu.

### **Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu:**

#### ***A.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi***

- zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“),
- zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“),
- ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti,
- zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 291/2002 Z. z. o štátnej pokladnici a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 597/2003 o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 539/2008 Z. z. o podpore regionálneho rozvoja v znení neskorších predpisov a pod.

#### ***A.2. Metodická správnosť návrhu rozpočtu na rok 2022***

- Opatrenie Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8. decembra 2004 č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších opatrení,
- Metodické usmernenie Ministerstva financií Slovenskej republiky k č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8. decembra 2004 a vysvetlivky k ekonomickej klasifikácii rozpočtovej klasifikácie,

- Metodický pokyn Ministerstva financií Slovenskej republiky na usmernenie programového rozpočtovania č. 5238/2004-42 v znení Dodatku č. 1 a Dodatku č. 2,
- Príručka Ministerstva financií Slovenskej republiky na zostavenie rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024 č. MF/005766/2021-411,
- Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2022 – 2024, ktorý bol vládou SR schválený dňa 14.10.2021.

## **B. VÝCHODISKÁ TVORBY ROZPOČTU**

Podľa §4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy rozpočet obce je základným nástrojom finančného hospodárenia v príslušnom rozpočtovom roku, ktorým sa riadi financovanie úloh a funkcií obce. Rozpočet obce vyjadruje samostatnosť hospodárenia obce. Obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k právnickým osobám a fyzickým osobám –podnikateľom pôsobiacim na území obce, ako aj k obyvateľom žijúcim na tomto území vyplývajúce pre ne zo zákonov a z iných všeobecne záväzných právnych predpisov, zo všeobecne záväzných nariadení obce, ako aj zo zmlúv.

V rozpočte obce sa uplatňuje rozpočtová klasifikácia v súlade s osobitným predpisom. Viacročný rozpočet je strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce, v ktorom sú v rámci ich pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov a podprogramov obce najmenej na tri rozpočtové roky.

Po preverení náležitostí a obsahu návrhu programového rozpočtu konštatujem, že je zostavený v súlade s citovanými ustanoveniami zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce a webovom sídle dňa 22.11.2021, t. j. v zákonom stanovenej lehote (najmenej 15 dní pred jeho schválením) v súlade s § 9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p..

## **C. TVORBA ROZPOČTU**

Návrh programového rozpočtu vychádza z vývoja hospodárenia obce v roku 2021 a predchádzajúcich sledovaných rokoch. Je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení zákonov v z.n.p. v členení podľa § 9 ods. 1 citovaného zákona.

Viacročný rozpočet je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rok. Zmeny rozpočtu na daný rok je možné realizovať len zmenou v rámci schvaľovacieho procesu a kompetencií orgánov obce. Rozpočet je na rok 2022 záväzný, pre roky 2023 a 2024 nie je záväzný, má len orientačný charakter a bude sa upresňovať v ďalšom rozpočtovom roku.

Rozpočet obce je v súlade s §10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení zákonov v z.n.p. a vnútorne sa člení na:

- bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- finančné operácie.

Ukazovateľ	Skutočnosť	Skutočnosť	Skutočnosť	Odhad	Návrh
	r. 2018	r. 2019	r. 2020	r. 2021	r. 2022
<b>Bežné príjmy</b>	1 422 406,92	1 775 173,02	2 010 975,32	1 935 145,00	2 113 200,00
<b>Bežné výdavky</b>	1 256 289,01	1 512 162,91	1 543 391,81	1 761 863,60	1 988 100,00
<b>Výsledok bežného rozpočtu</b>	166 117,91	263 010,11	467 583,51	173 281,40	125 100,00

<b>Kapitálové príjmy</b>	284 353,54	21 896,48	547 733,64	35 000,00	0,00
<b>Kapitálové výdavky</b>	55 812,74	176 687,82	1 149 182,23	460 634,75	140 000,00
<b>Výsledok kapitál. rozpočtu</b>	228 540,80	-154 791,34	-601 448,59	-425 634,75	-140 000,00

<b>Príjmové finančné operácie</b>	56 798,05	140 000,00	455 675,38	377 353,35	140 000,00
<b>Výdavkové finančné operácie</b>	88 696,65	95 677,96	107 857,01	125 000,00	125 100,00
<b>Výsledok finančných operácií</b>	-31 898,60	44 322,04	347 818,37	252 353,35	14 900,00

<b>Rozpočtové príjmy spolu</b>	1 763 558,51	1 937 069,50	3 014 384,34	2 347 498,35	2 253 200,00
<b>Rozpočtové výdavky spolu</b>	1 400 798,40	1 784 528,69	2 800 431,05	2 347 498,35	2 253 200,00
<b>Konečný výsledok</b>	362 760,11	152 540,81	213 953,29	0,00	0,00

<b>Nerozpočtované príjmy</b>	0	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Nerozpočtované výdavky</b>	0	0,00	0,00	0,00	0,00

Vo viacročnom rozpočte sú vyjadrené finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu na príslušné obdobie v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom a fondom EÚ a rozpočtom vyšších územných celkov.

#### **D. CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU**

Na schválenie je predložený návrh viacročného programového rozpočtu obce na roky 2023 – 2024 a návrh programového rozpočtu obce na rok 2022, ktorý obsahuje východiská tvorby rozpočtu, predpokladaný vývoj príjmovej a výdavkovej časti bežného a kapitálového rozpočtu v predpokladaných kvantitatívnych ukazovateľoch podľa programovej štruktúry rozpočtu. Obsahuje jednotlivé programy a podprogramy s ich príslušnými zámermi a cieľmi. Návrh programového rozpočtu je zostavený v mene euro v súlade so zákonom č. 659/2007 Z. z..

Programový rozpočet obce Hamuliakovo 2022 – 2024      NÁVRH výdavkovej časti:

Program	Rozpočet v €		
	2022	2023	2024
1. Plánovanie, manažment a kontrola	471 000	486 000	500 000
2. Propagácia a marketing	0	0	0
3. Interné služby	263 000	270 500	273 300
4. Služby občanom	2 000	2 000	2 000
5. Bezpečnosť	60 900	63 400	65 900

6. Vzdelávanie	1 062 500	1 104 500	1 146 000
7. Šport	3 000	2 000	2 000
8. Kultúra	11 000	3 500	4 000
9. Prostredie pre život	169 800	189 200	194 000
10. Bývanie	185 000	55 000	55 000
11. Sociálne služby	25 000	26 400	27 700
<b>Spolu výdavky:</b>	<b>2 253 200</b>	<b>2 202 500</b>	<b>2 269 900</b>

Pre rok 2022 je prioritou vytvoriť podmienky a zabezpečiť funkčnosť obce pri plnení samosprávnych a verejnoprospešných úloh, plniť záväzky obce pri splácaní úverov a úrokov z poskytnutých úverov a realizácia schválených investičných projektov obce - revitalizácia obce, dobudovanie chodníkov a parkovísk, nadobudnutie pozemku a následná výstavba ZŠ, rekonštrukcia existujúceho zberového dvora.

Na schválený rozpočet obce nadväzuje aj rozpočet rozpočtovej organizácie - Základnej školy s ŠKD, ktorá získala od 1.1.2020 právnu subjektivitu a ktorej zriaďovateľom je obec v súlade so zákonom č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve v znení neskorších predpisov.

#### **Rozpočet Obce Hamuliakovo - rekapitulácia - roky 2022-2024**

	<b>Rozpočet</b>	<b>Rozpočet</b>	<b>Rozpočet</b>
	<b>r.2022</b>	<b>r.2023</b>	<b>r.2024</b>
<b>Bežné príjmy</b>	2 113 200,00	2 192 500,00	2 259 900,00
<b>Bežné výdavky</b>	1 988 100,00	2 067 500,00	2 137 900,00
<b>Výsledok bežného rozpočtu</b>	125 100,00	125 000,00	122 000,00

<b>Kapitálové príjmy</b>	0,00	0,00	0,00
<b>Kapitálové výdavky</b>	140 000,00	10 000,00	10 000,00
<b>Výsledok kapitál. rozpočtu</b>	-140 000,00	-10 000,00	-10 000,00

<b>Príjmové finančné operácie</b>	140 000,00	10 000,00	10 000,00
<b>Výdavkové finančné operácie</b>	125 100,00	125 000,00	122 000,00
<b>Výsledok finančných operácií</b>	14 900,00	-115 000,00	-112 000,00

<b>Rozpočtové príjmy spolu</b>	2 253 200,00	2 202 500,00	2 269 900,00
<b>Rozpočtové výdavky spolu</b>	2 253 200,00	2 202 500,00	2 269 900,00
<b>Konečný výsledok</b>	0,00	0,00	0,00

Bežný rozpočet spĺňa podmienku zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy § 10 ods. 7, kde je stanovené, že bežný rozpočet je obec povinná zostaviť ako vyrovnaný alebo prebytkový.

Kapitálový rozpočet je zostavený pre roky 2022-2024 ako schodkový. Podľa citovaného zákona kapitálový rozpočet môže byť postavený ako schodkový, ak je tento schodok možné

kryť prebytkom bežného rozpočtu, zostatkami finančných prostriedkov z minulých rokov, resp. návratnými zdrojmi financovania.

Po použití prebytku bežných a finančných príjmov na kapitálové výdavky je **rozpočet na rok 2022 zostavený ako vyrovnaný**.

Viacročný rozpočet rešpektuje vývoj príjmov a na to nadväzujúcu tvorbu finančných zdrojov. Tomu je podriadené aj čerpanie výdavkov, pri zabezpečení vyrovnaného alebo prebytkového rozpočtového hospodárenia počas nasledujúcich rozpočtových rokov.

#### Rekapitulácia podľa ekonomickej klasifikácie rozpočtovej klasifikácie v €

		2022	2023	2024
<b>100</b>	Daňové príjmy	1 248 700,00	1 300 000,00	1 350 000,00
<b>200</b>	Nedaňové príjmy	292 000,00	300 000,00	305 400,00
<b>300</b>	Granty a transfery	572 500,00	592 500,00	604 500,00
<b>400</b>	Príjmy z transakcií s fin. aktívami a pasívami	140 000,00	10 000,00	10 000,00
<b>500</b>	Prijaté úvery a pôžičky a návratné fin. výpomoci	0,00	0,00	0,00
<b>600</b>	Bežné výdavky	1 988 100,00	2 067 500,00	2 137 900,00
<b>700</b>	Kapitálové výdavky	140 000,00	10 000,00	10 000,00
<b>800</b>	Výdavky z transakcií s fin. aktívami a pasívami	125 100,00	125 000,00	122 000,00

Výnos dane z príjmov FO poukázaný územnej samospráve v roku 2021 vo výške 726 292,10 Eur, ktorý je v porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2021 (730 000,00 Eur) takmer porovnateľný, je najrizikovejšou položkou príjmovej časti bežného rozpočtu, nakoľko v nasledujúcich rokoch, v čase krízy a v období po nej, je možné, že nastanú odchýlky medzi skutočnosťou a rozpočtovanou prognózou. Obec v návrhu rozpočtu vychádzala z makroekonomickej prognózy daňových príjmov verejnej správy MF SR za september 2021.

Okrem uvedeného poukazujem aj na skutočnosť, že 23. 09. 2021 zasadal Výbor pre daňové prognózy a zverejnil indikatívne odhady výnosu dane z príjmu FO, ktoré boli pre Obec Hamuliakovo na rok 2022 vo výške 847.404,- Eur (na rok 2023 907.227,-Eur, na rok 2024 969.367,-Eur). Rozpočtované daňové príjmy pre rok 2022 vo výške 908.000,- Eur sú tak o 9,33% nad úrovňou uvedenej prognózy, čo môže predstavovať riziko.

#### **E. ZHRNUTIE**

Preskúmaním predloženého návrhu rozpočtu konštatujem, že je spracovaný transparentne a že návrh programového rozpočtu obce na roky 2022 - 2024 je zostavený v **súlade** s § 9 a 10 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu bol zverejnený na webovej stránke obce a úradnej tabuli OÚ v zákonom stanovenej lehote 15 dní pred jeho schválením, teda v **súlade** s § 9 ods. 2 zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, zohľadňuje súčasnú ekonomickú situáciu obce .

Návrh rozpočtu svojou koncepciou vo výdavkovej časti prihliada na rozpracované projekty a potreby v súlade so zámermi a strategickými dokumentmi obce.

Vzhľadom na predpokladaný vývoj hospodárenia Slovenskej republiky je obec povinná v priebehu roka kontrolovať hospodárenie, monitorovať a hodnotiť plnenie jednotlivých programov a v prípade nepriaznivého vývoja upraviť schválený rozpočet, aby verne a pravdivo zobrazoval skutočnosť.

**Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti odporúčam Obecnému zastupiteľstvu v Hamuliakove predložený návrh viacročného programového rozpočtu na roky 2023 – 2024 zobrať na vedomie a návrh programového rozpočtu Obce Hamuliakovo na rok 2022 schváliť.**

Ing. Ľubica Jančoková  
Hlavná kontrolórka obce Hamuliakovo

V Hamuliakove, dňa 03.12.2021

Príloha č. 1:

- prognóza vývoja podielu z výnosu DPFO pre obec Hamuliakovo v rokoch 2022 - 2024 - Rada pre rozpočtovú zodpovednosť (<https://www.rrz.sk/komunalna-kalkulacka>)

Príloha č. 1

Dňa 23. septembra 2021 prebehlo zasadnutie *Výboru pre daňové prognózy* (VpDP). S cieľom informovať o aktuálnych odhadoch prinášame strednodobú prognózu podielov z výnosu DPFO pre samosprávy v rokoch 2021-2024 vyplývajúcu zo záverov *Výboru*.

HAMULIAKOVO (okres SC)

2021: schválený rozpočet VS:	762 639 eur	
2021: odhad KRRZ z 11/2021:	794 901 eur	
2021: rozdiel:	+32 262 eur	(+4.23%)
2021: odhad založený na prognóze MFSR:	797 668 eur	
2022: odhad založený na prognóze MFSR:	847 404 eur	
2023: odhad založený na prognóze MFSR:	907 227 eur	
2024: odhad založený na prognóze MFSR:	969 367 eur	

Odhady výnosu DPFO pre jednotlivé obce a VÚC sú indikatívne. Použité sú prerozdelené pomery na **úrovni rozpočtu roku 2021**. Odhad založený na prognóze MFSR vychádza zo **septembrovej prognózy** *Výboru pre daňové prognózy*.